

**庆安县勤劳镇国土空间总体规划**  
**(2021—2035 年)**  
**草案公示稿**

**勤劳镇人民政府**

**二〇二四年七月**

# 目录

前言.....	1
第一章 规划总则.....	2
第二章 规划定位与目标.....	8
第三章 总体格局与结构.....	9
第一节 三区三线.....	9
第二节 总体格局.....	9
第三节 农业生产空间.....	10
第四节 生态保护空间.....	10
第五节 城乡发展空间.....	11
第四章 镇村布局与产业.....	12
第一节 镇村体系构建.....	12
第二节 产业发展.....	12
第五章 镇政府驻地规划.....	14
第一节 用地布局.....	14
第二节 社区生活圈.....	14
第六章 规划传导与近期建设.....	15
第一节 规划传导.....	15
第二节 近期建设.....	15
附图.....	16

## 前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号），《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87号），《黑龙江省自然资源厅关于全面开展全省国土空间规划工作的通知》（黑自然资函[2019]291号）要求，勤劳镇开展乡镇国土空间总体规划编制工作（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心，一切从实际出发，深化落实县级国土空间规划对乡镇的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束性指标要求。按照“生态优先、绿色发展，以人为本、提升品质，全域管控、适度集约，承上启下、体现特色，侧重实施、突出近期，公众参与、开放共享”的原则，促进勤劳镇经济社会全面协调可持续发展，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，大力推进生态国土建设，绘制国土空间“一张蓝图”。

《规划》是勤劳镇面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是勤劳镇各类国土空间保护开发利用活动的依据，是编制详细规划和相关专项规划的依据。

# 第一章 规划总则

## 一、规划目的

为全面落实绥化市、庆安县战略部署，突出勤劳镇资源禀赋，优化国土空间开发保护格局，合理配置资源，提升资源利用效率，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制本规划。

## 二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心，一切从实际出发，深化落实县级国土空间规划对乡镇的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束性指标要求。按照“生态优先、绿色发展，以人为本、提升品质，全域管控、适度集约，承上启下、体现特色，侧重实施、突出近期，公众参与、开放共享”的原则，有机融合主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划。尊重乡镇原有发展规律，从资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位等方面分析，统筹兼顾开发与保护，整合资源优势，区域联动，补齐乡镇短板弱项，提质增效产业配套设施、提档升级市政公用设施、提标扩面公共服务设施、提级扩能环境基础设施，促进勤劳镇经济社会全面协调可持续发展，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，大力推进生态国土建设，绘制国土空间“一张蓝图”。

坚持从勤劳镇实际出发，立足勤劳镇资源环境禀赋和经济社会发展阶段特征，加强统筹协调，兼顾保护与开发，体现战略性和全局性，注重前瞻性和科学性，发挥空间规划的战略引领作用，以及对各专项规划的约束指导作用，全面提升勤劳镇国土空间治理能力和水平，全面推动勤劳镇经济平稳发展，全面提高经济发展质量和效益，全面增进人民福祉。

### 三、规划原则

**生态优先，绿色发展。**落实上位规划划定的“三条控制线”，严守生态环境底线，优化人居环境。

**以人为本，品质提升。**以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

**全域管控，适度集约。**强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

**承上启下，体现特色。**严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济、守边固边等特色。

**侧重实施，突出近期。**侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

**公众参与，开放共享。**广泛征求公众意见，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

## 四、规划依据

### （一）法律法规

《中华人民共和国土地管理法》（2019修正）；  
《中华人民共和国城乡规划法》（2019修正）；  
《中华人民共和国矿产资源法》（2009修正）；  
《中华人民共和国环境保护法》（2014修订）；  
《中华人民共和国水法》（2016年修正）；  
《中华人民共和国旅游法》（2018年修正）；  
《中华人民共和国森林法》（2019修正）；  
《中华人民共和国草原法》（2021修正）；  
《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）；  
《中华人民共和国湿地保护法》（2022年）；  
《基本农田保护条例》；  
《河道管理条例》（2018年修订）；  
《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）。

### （二）政策文件

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见〉的通知》（中办发〔2019〕42号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅

字〔2019〕48号)；

《自然资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》(自然资规〔2019〕1号)；

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)；

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35号)；

《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》(自然资办发〔2020〕27号)；

《自然资源部农业农村部国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》(自然资规〔2021〕166号)；

《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》(自然资办函〔2021〕907号)；

《自然资源部办公厅关于进一步加强国土空间规划“一张图”系统建设的通知》(自然资办发〔2022〕19号)；

《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》(自然资发〔2022〕142号)；

《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》(自然资发〔2022〕186号)；

《自然资源部办公厅关于辽宁等省启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》(自然资办函〔2022〕2341号)；

《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5号）；

《中共黑龙江省委办公厅黑龙江省人民政府办公厅印发〈关于在全省国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见〉的通知》（厅字〔2020〕24号）；

《黑龙江省自然资源厅关于全面开展全省国土空间规划工作的通知》（黑自然资函〔2019〕291号）。

### （三）标准规范

《镇规划标准》（GB50188—2007）；

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》；

《市级国土空间总体规划制图规范》（2021年3月）；

《黑龙江省乡镇级国土空间总体规划编制指南（试行）》（2021年7月）；

《乡镇级国土空间总体规划数据库规范（试行）》（2023年6月）；

《村庄规划编制指南》（DB 23/T 3595-2023）。

### （四）相关规划、文件：

《庆安县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

《庆安县国土空间生态修复规划（2021—2035年）》；

《庆安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。

## 五、规划范围

《规划》分为国土空间总体规划和村庄规划两个层级。

国土空间总体规划包含镇域规划，和镇政府所在地规划两个层次。镇域总面积 132.96 平方千米，下辖 7 个村。镇政府所在地总面积 19.48 公顷。

村庄规划结合村庄分类，统筹确定国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求。本次村庄规划编制范围为勤富村、勤俭村、勤朴村、勤兴村 4 个行政村。

## 六、规划期限

本规划期限为 2021-2035 年，规划基期年为 2020 年，近期待 2025 年，远景展望至 2050 年。

## 第二章 规划定位与目标

### 一、城镇性质与发展定位

充分衔接《庆安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《庆安县国土空间总体规划（2021-2035年）》等规划和文件，考虑到勤劳镇现有的资源禀赋、产业优势和发展潜力，确定勤劳镇发展定位为：**稻海田园民族旅游小镇，特色种养基地、有机农业示范区。**

### 二、规划目标

**近期 2025 年。**更具连通性和系统性的国土空间保护格局基本奠定，更具可持续性的耕地布局基本形成，镇区与中心村等重点区域集聚效应明显，乡村振兴取得重要进展，镇区建设更加集约高效。镇区建设更加集约高效、产城融合、城乡融合发展初见成效，镇区和园区产业互为支撑、经济共同发展、居民收入持续稳步提高，镇村活力进一步提升。

**远期 2035 年。**绿色有机水稻、民族旅游等优势产业持续发展壮大，资源要素配置更加合理，镇区与中心村功能更加完善，综合服务能力和发展带动能力显著提升，乡村人居环境全面提升，农村基础设施更加完善，镇村公共服务实现均等化，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

## 第三章 总体格局与结构

### 第一节 三区三线

#### 一、耕地与永久基本农田

落实庆安县确定的勤劳镇永久基本农田规模，永久基本农田一经划定，实行特殊保护，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

#### 二、生态保护红线

勤劳镇不涉及生态保护红线

#### 三、城镇开发边界

落实庆安县确定的勤劳镇城镇开发边界规模，城镇开发边界一经划定，原则上不得调整；各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续；严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设。

### 第二节 总体格局

构建“一心两轴，两带三区”的国土空间开发保护总体格局。

一心：指城镇公共服务核心，以勤劳镇为发展服务核心，推进集镇公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、

市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，增强城镇对乡村的辐射带动能力，促进“以镇带村”一体发展。

**两轴：**以镇域内横纵两条重要交通干线为空间发展轴，重点发展农文旅、工业等产业，促进各类要素有序流动。

**两带：**沿呼兰河打造呼兰河水韵走廊，沿欧根河打造生态景观廊道，着力打造沿水绿色生态脉络，串联各生态功能节点，形成滨水廊道格局，确保动物迁徙等生态功能保障。

**三区：**分别为南部优质生态农业区，北部高效绿色农业区、西部农文旅融合发展区。

### 第三节 农业生产空间

打造“两带、三区、多点”的农业发展布局，提升区域农业空间活力。

**两带。**沿镇域内横纵两条主干交通打造两条农业发展带，串联农业与休闲文旅空间。

**三区。**南部生态农业发展区，北部绿色农业发展区，西部为休闲农业观光区。

**多点。**以玉米大豆园区、梅花鹿养殖基地、稻鸭养殖基地、农副产品加工基地等打造农业发展节点。

### 第四节 生态保护空间

落实庆安县国土空间总体规划，统筹山水林田湖草沙等各类要素，识别重要生态廊道、生态屏障和网络，勤劳镇构

建以呼兰河为主、欧根河为次要的生态廊道，域内湿地、林地为网状结构的生态保护格局。

## 第五节 城乡发展空间

城乡空间为城镇以及乡村居民生产生活的区域，城镇建设空间、村庄建设空间、区域基础设施建设空间、其他建设空间。较为均匀地分布在镇域内。村庄建设用地结合村庄分类与布局成果，按照挖潜存量，激活流量等节约集约用地的要求，拓展镇村发展空间，明确城乡发展空间。

## 第四章 镇村布局与产业

### 第一节 镇村体系构建

#### 一、村庄分类

落实县域村庄分类布局成果，勤劳镇所辖村庄包括集聚提升类型七个行政村分别为勤俭村、勤发村、勤劳村、勤富村、勤兴村、勤朴村；特色保护类一个行政村为曙光村，搬迁撤并类有六个自然屯勤发村-杜屯、勤发村-逢屯、勤发村-尹屯、勤富村-李贵屯、勤富村-孙家屯、勤俭村-腾屯。

#### 二、镇村体系

构建“镇政府驻地—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系。

镇政府驻地是承担服务配套及辐射带动的核心，中心村依托现状基础条件优势与产业功能联动，形成村庄组团的中心，为周边村庄提供设施支撑，带动周边村庄发展；基层村要满足村民日常生活所需的服务设施配套。

### 第二节 产业发展

**优化结构，壮大一产：**立足勤劳镇现状经济基础和耕地、林草等资源优势，大力发展以有机水稻为特色的种植业，积极打造“黑土优品”“寒地黑土”品牌，重点培育“欧河源”大米品牌，塑造具有勤劳镇地域特色农产品品牌。积极发展稻鸭养殖、梅花鹿养殖等特色的养殖业。将勤劳镇打造成以

村集体合作社+农户+公司三方投资共建的模式。

**保护环境，稳定二产：**建构产业集群，发展特色产业。依托现有的工业，发挥产业集聚效应，促进新产业新业态发展的同时，突出“菹园”酸菜加工厂、粘豆包加工厂、笨榨豆油厂、酿酒厂等产业发展。积极吸引社会的资金、技术和人才，凸显东北特色农产品精加工，加快与国内市场接轨的步伐，形成完整的产业链。

**突出特色，振兴三产：**促进当地旅游业发展，依托呼兰河的区位条件和民族资源优势，积极发展民族生态旅游产业，在以生态保护为前提，打造民族文化+生态旅游、农特产品为特色的乡村振兴路径，形成“农+旅”的产业模式。

## 第五章 镇政府驻地规划

### 第一节 用地布局

镇政府驻地用地布局优化以渐进式更新为主，通过低效用地调整、功能更新促进用地合理化布局。

**居住用地。**居住用地主要分布在镇区四周。

**公共管理和公共服务设施用地。**规划保留现状机关团体、教育、医疗等用地，主要集中在镇区中部。

**商业服务设施用地。**规划商业服务业用地主要位于横向主干道两侧。

**绿地和开敞空间用地。**构筑“点、线、面”相结合和乔木、灌木、花草相互补充的绿化体系，形成“聚线成网、农绿相依、内外相融”的绿地系统。

**工业用地。**位于镇区周边区域。规划通过城市更新、城镇低效用地再开发等手段，整理现状低效工业用地。

### 第二节 社区生活圈

镇政府驻地为全镇的经济中心，规划在中心区域主干道两侧设置商业服务中心，作为全镇的商品集散、贸易流通集聚区。

参照 5 分钟城乡生活圈配建标准，在镇政府驻地配置公园、幼儿园、文化活动站、室外活动场地等，在 10 分钟生活圈配建学校、镇级卫生院和镇级服务中心。

## 第六章 规划传导与近期建设

### 第一节 规划传导

上位规划衔接。按照镇级规划内容和深度要求，落实县域层面规划的国土空间发展战略、城乡空间网络体系以及相关刚性管控要求，明确镇发展目标与指标、空间格局。

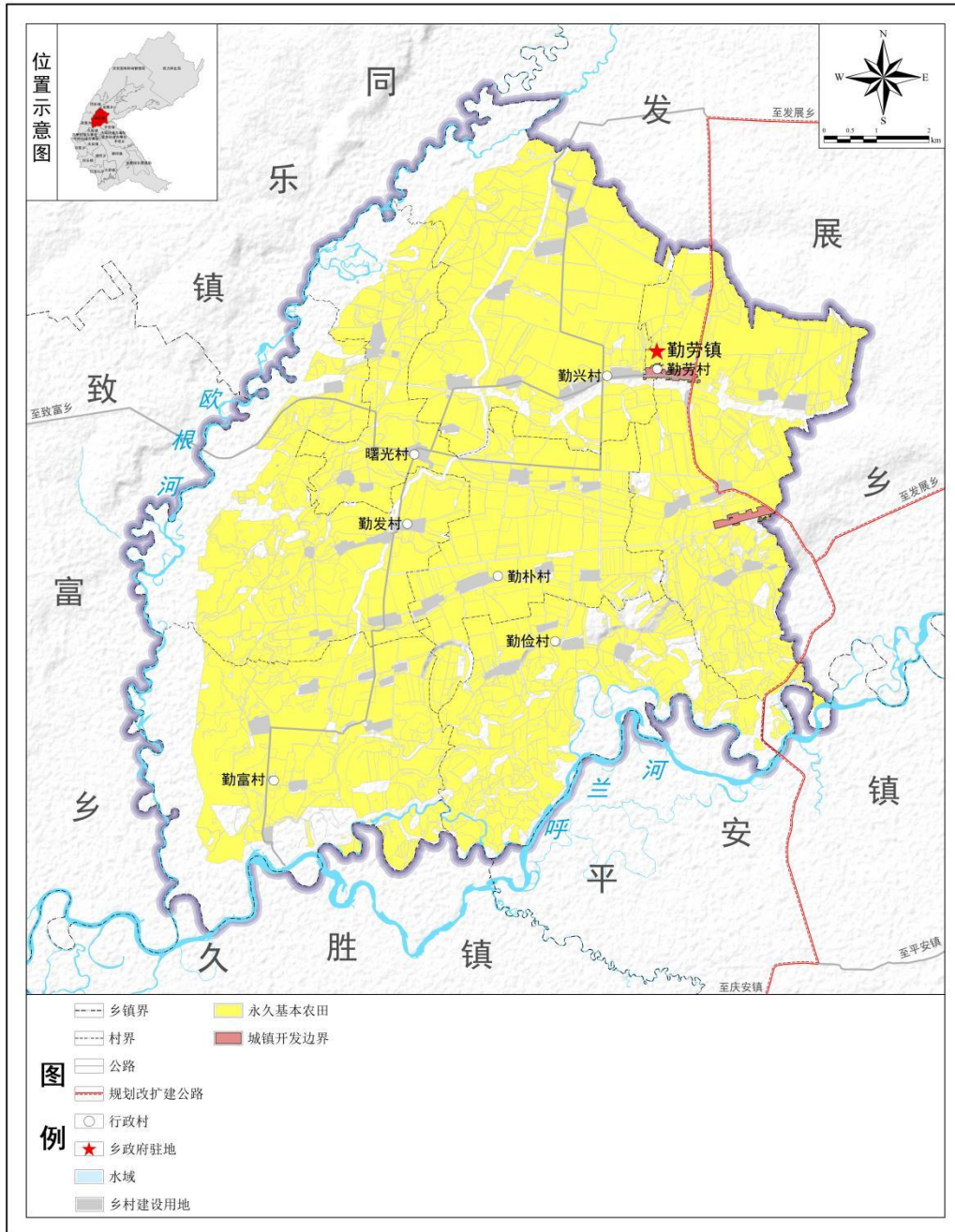
下位规划传导。统筹引导村庄（详细）规划，对村庄建设实施底线管控。

### 第二节 近期建设

落实《庆安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和县各部门建设计划，落实勤劳镇近期建设发展计划，制定近期实施任务清单，完善区域交通，补齐镇区污水处理设施、环卫设施等配套设施建设。

# 附图

庆安县勤劳镇国土空间总体规划（2021-2035年）  
镇域国土空间控制线规划图

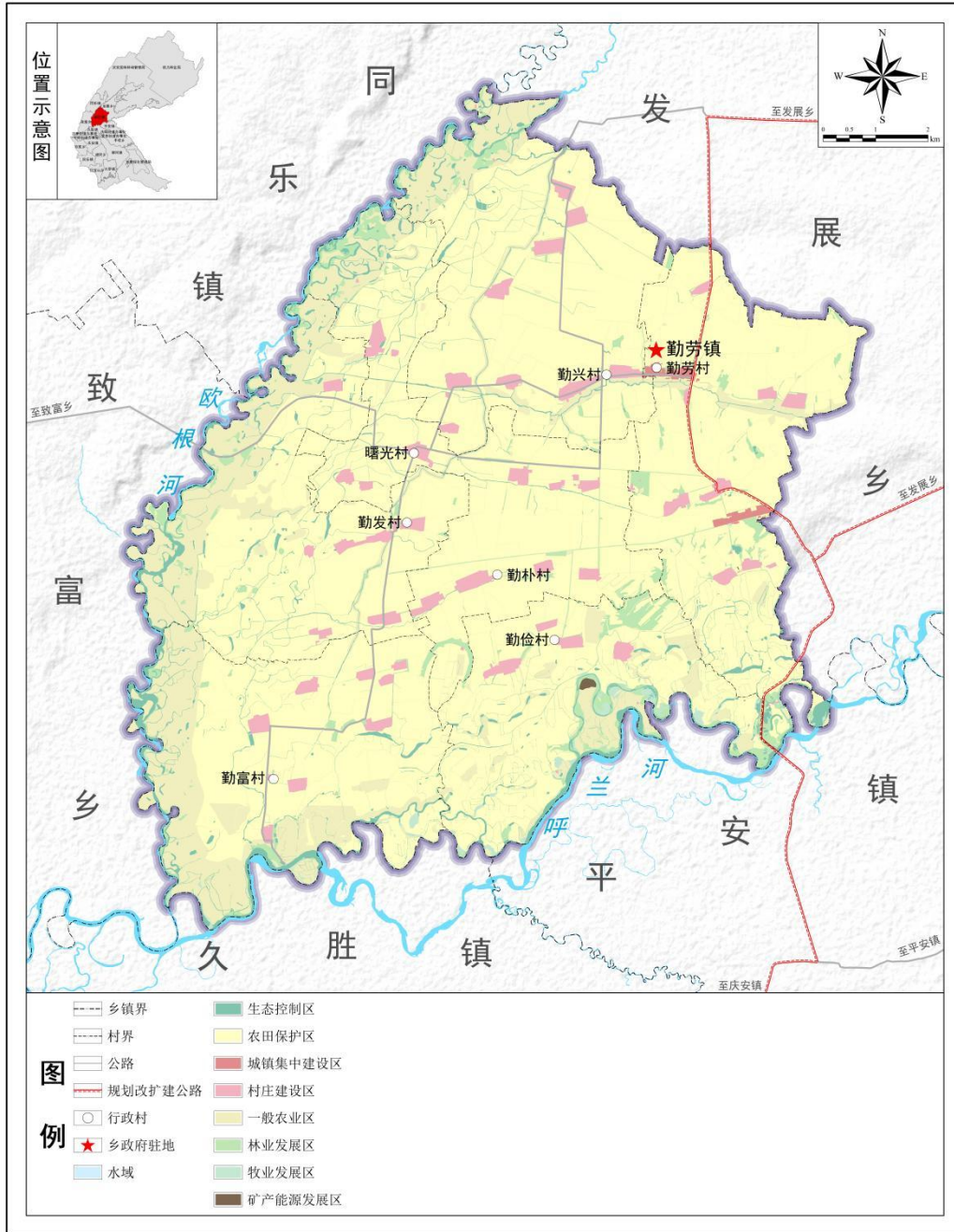


二〇二四年七月  
勤劳镇人民政府 编制

庆安县自然资源局  
黑龙江沃土华源科技开发有限公司 制图

庆安县勤劳镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域国土空间规划分区图



二〇二四年七月 编制  
勤劳镇人民政府

庆安县自然资源局 制图  
黑龙江沃土华源科技开发有限公司

庆安县勤劳镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇政府驻地土地使用规划图

