

**庆安县巨宝山乡国土空间总体规划**  
**(2021—2035 年)**  
**草案公示稿**

巨宝山乡人民政府

二〇二四年七月

# 目录

前言.....	1
第一章 规划总则.....	2
第二章 规划定位与目标.....	8
第三章 总体格局与结构.....	9
第一节 三区三线.....	9
第二节 总体格局.....	9
第三节 农业生产空间.....	10
第四节 生态保护空间.....	10
第五节 城乡发展空间.....	10
第四章 乡村布局与产业.....	11
第一节 乡村体系构建.....	11
第二节 产业发展.....	11
第五章 乡政府驻地规划.....	12
第一节 用地布局.....	12
第二节 社区生活圈.....	12
第六章 规划传导与近期建设.....	13
第一节 规划传导.....	13
第二节 近期建设.....	13
附图.....	14

## 前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号），《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发[2019]87号），《黑龙江省自然资源厅关于全面开展全省国土空间规划工作的通知》（黑自然资函[2019]291号）要求，巨宝山乡开展乡镇国土空间总体规划编制工作（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心，一切从实际出发，深化落实县级国土空间规划对乡镇的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束性指标要求。按照“生态优先、绿色发展，以人为本、提升品质，全域管控、适度集约，承上启下、体现特色，侧重实施、突出近期，公众参与、开放共享”的原则，促进巨宝山乡经济社会全面协调可持续发展，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，大力推进生态国土建设，绘制国土空间“一张蓝图”。

《规划》是巨宝山乡面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是巨宝山乡各类国土空间保护开发利用活动的依据，是编制详细规划和相关专项规划的依据。

# 第一章 规划总则

## 一、规划目的

为全面落实绥化市、庆安县战略部署，突出巨宝山乡资源禀赋，优化国土空间开发保护格局，合理配置资源，提升资源利用效率，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制本规划。

## 二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以人民为中心，一切从实际出发，深化落实县级国土空间规划对乡镇的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束性指标要求。按照“生态优先、绿色发展，以人为本、提升品质，全域管控、适度集约，承上启下、体现特色，侧重实施、突出近期，公众参与、开放共享”的原则，有机融合主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划。尊重乡镇原有发展规律，从资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位等方面分析，统筹兼顾开发与保护，整合资源优势，区域联动，补齐乡镇短板弱项，提质增效产业配套设施、提档升级市政公用设施、提标扩面公共服务设施、提级扩能环境基础设施，促进巨宝山乡经济社会全面协调可持续发展，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，大力推进生态国土建设，绘制国土空间“一张蓝图”。

坚持从巨宝山乡实际出发，立足巨宝山乡资源环境禀赋和经济社会发展阶段特征，加强统筹协调，兼顾保护与开发，体现战略性和全局性，注重前瞻性和科学性，发挥空间规划的战略引领作用，以及对各专项规划的约束指导作用，全面提升巨宝山乡国土空间治理能力和水平，全面推动巨宝山乡经济平稳发展，全面提高经济发展质量和效益，全面增进人民福祉。

### 三、规划原则

**生态优先，绿色发展。**落实上位规划划定的“三条控制线”，严守生态环境底线，优化人居环境。

**以人为本，品质提升。**以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

**全域管控，适度集约。**强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

**承上启下，体现特色。**严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济、守边固边等特色。

**侧重实施，突出近期。**侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

**公众参与，开放共享。**广泛征求公众意见，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

## 四、规划依据

### （一）法律法规

《中华人民共和国土地管理法》（2019修正）；  
《中华人民共和国城乡规划法》（2019修正）；  
《中华人民共和国矿产资源法》（2009修正）；  
《中华人民共和国环境保护法》（2014修订）；  
《中华人民共和国水法》（2016年修正）；  
《中华人民共和国旅游法》（2018年修正）；  
《中华人民共和国森林法》（2019修正）；  
《中华人民共和国草原法》（2021修正）；  
《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）；  
《中华人民共和国湿地保护法》（2022年）；  
《基本农田保护条例》；  
《河道管理条例》（2018年修订）；  
《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）。

### （二）政策文件

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见〉的通知》（中办发〔2019〕42号）；

《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅

字〔2019〕48号)；

《自然资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》(自然资规〔2019〕1号)；

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)；

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35号)；

《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》(自然资办发〔2020〕27号)；

《自然资源部农业农村部国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》(自然资规〔2021〕166号)；

《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》(自然资办函〔2021〕907号)；

《自然资源部办公厅关于进一步加强国土空间规划“一张图”系统建设的通知》(自然资办发〔2022〕19号)；

《自然资源部生态环境部国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》(自然资发〔2022〕142号)；

《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》(自然资发〔2022〕186号)；

《自然资源部办公厅关于辽宁等省启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》(自然资办函〔2022〕2341号)；

《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5号）；

《中共黑龙江省委办公厅黑龙江省人民政府办公厅印发〈关于在全省国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的实施意见〉的通知》（厅字〔2020〕24号）；

《黑龙江省自然资源厅关于全面开展全省国土空间规划工作的通知》（黑自然资函〔2019〕291号）。

### （三）标准规范

《镇规划标准》（GB50188—2007）；

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》；

《市级国土空间总体规划制图规范》（2021年3月）；

《黑龙江省乡镇级国土空间总体规划编制指南（试行）》（2021年7月）；

《乡镇级国土空间总体规划数据库规范（试行）》（2023年6月）；

《村庄规划编制指南》（DB 23/T 3595-2023）。

### （四）相关规划、文件：

《庆安县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

《庆安县国土空间生态修复规划（2021—2035年）》；

《庆安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。

## 五、规划范围

《规划》分为国土空间总体规划和村庄规划两个层级。

国土空间总体规划包含乡域规划，和乡政府所在地规划两个层次。乡域总面积 84.26 平方千米，下辖 4 个村。乡政府所在地总面积 36.83 公顷。

村庄规划结合村庄分类，统筹确定国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求。本次村庄规划编制范围为巨兴村。

## 六、规划期限

本规划期限为 2021-2035 年，规划基期年为 2020 年，近至 2025 年，远景展望至 2050 年。

## 第二章 规划定位与目标

### 一、城镇性质与发展定位

依托优越的区位交通条件、优美的田园风光、丰富的林地资源和特色农业种养植基础，加快农业特优发展、农产品及加工业规模化发展，将巨宝山乡建设成为农业综合体示范乡。

### 二、规划目标

确定近、远期规划目标，从生态、生产、生活三方面提出国土空间规划目标，以及相应的规划策略。

**近期 2025 年。**乡域国土生态安全格局、现代农业格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；特色优势产业培育壮大，增强产业联动，一二三产业有机融合协调发展；乡域内的产业园做大做强，建成县域经济发展重要支点，高效带动乡域一体化发展；乡域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；乡村人居环境品质明显提升，乡村宜居水平持续提高。

#### **远期 2035 年。**

形成安全、高效、协调的国土空间格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，乡村全面振兴和推动县域经济高质量发展，全面建成满足人民对美好生活的向往，高质量生活的美丽家园。

## 第三章 总体格局与结构

### 第一节 三区三线

#### 一、耕地与永久基本农田

落实庆安县确定的巨宝山乡永久基本农田规模，永久基本农田一经划定，实行特殊保护，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

#### 二、生态保护红线

巨宝山乡不涉及生态保护红线。

### 第二节 总体格局

构建“一核一轴，两廊两片”的国土空间开发保护总体格局。

**一核：**以乡政府驻地为综合服务核心，提供综合服务功能并强化中心带动作用。

**一轴：**以G333国道主要对外交通干道为区域联动发展轴，带动沿线区域协同发展。

**两廊：**落实上位规划，沿泥河，格木克河延伸连接周边主要景观节点，建设泥河生态走廊和格木克河生态走廊，彰显文化生态价值。

**两片：**以现状特色种养植业，打造北部特色种植片区和南部特色养殖片区。

### 第三节 农业生产空间

打造“两区一带多点”的农业发展布局，提升区域农业空间活力。

**两区。**为北部特色种植片区和南部特色养殖片区。

**一带。**以 G333 公路为依托，打造农业发展经济带。

**多点。**依托现状优势农业基础，建设经济作物产业基地。

### 第四节 生态保护空间

构建巨宝山乡“两带一网”的生态安全布局。

**两带。**泥河生态走廊和格木克河生态走廊。

**一网。**基于现状水系、绿带等空间发展，沿国道 G333 及乡域内通村公路打造水系、公路生态网络。

### 第五节 城乡发展空间

城乡空间为乡村居民生产生活的区域，包括城村庄建设空间、区域基础设施建设空间、其他建设空间。较为均匀地分布在乡域内。

## 第四章 乡村布局与产业

### 第一节 乡村体系构建

#### 一、村庄分类

落实县域村庄分类布局成果，巨宝山乡村庄类型全部为集聚提升类型分别为巨龙村、巨泉村、巨兴村、巨宝村。搬迁撤并类有一个自然屯巨龙村-小于官屯。

#### 二、镇村体系

构建“乡政府驻地—中心村—基层村”三级乡村等级结构体系。

乡政府驻地是承担服务配套及辐射带动的核心，中心村依托现状基础条件优势与产业功能联动，形成村庄组团的中心，为周边村庄提供设施支撑，带动周边村庄发展；基层村要满足村民日常生活所需的服务设施配套。

### 第二节 产业发展

依托巨宝山乡传统种植优势，大力发展花卉林木、鲜食玉米种植产业，以点带面，通过开展示范创建活动，依托鲜食玉米产地资源优势，进一步发展鲜食玉米深加工，通过引入外部资本、扩大生产规模、参与制定产品标准等，打响巨宝山乡鲜食玉米品牌；同时挖掘农家酱、酱菜产业、大鹅养殖等农业资源，推动巨宝山乡产业发展，打造以酱菜、玉米鲜榨饮料等特色农产品为核心的特色农贸型小城镇。

## 第五章 乡政府驻地规划

### 第一节 用地布局

乡政府驻地用地布局优化以渐进式更新为主，通过低效用地调整、功能更新促进用地合理化布局。

**居住用地。**居住用地主要分布在乡政府驻地四周。

**公共管理和公共服务设施用地。**规划保留现状机关团体、教育、医疗等用地，主要集中在乡政府驻地中部。

**商业服务设施用地。**规划商业服务业用地主要位于乡政府驻地主干路两侧。

**绿地和开敞空间用地。**构筑“点、线、面”相结合和乔木、灌木、花草相互补充的绿化体系，形成“聚线成网、农绿相依、内外相融”的绿地系统。

**工业用地。**主要位于乡政府驻地东西两侧。

### 第二节 社区生活圈

乡政府驻地为全乡的经济中心，规划在中心区域主干路两侧设置商业服务中心，作为全乡的商品集散、贸易流通集聚区。

参照 5 分钟城乡生活圈配建标准，在乡政府驻地配置公园、幼儿园、文化活动站、室外活动场地等，在 10 分钟生活圈配建学校、乡级卫生院和乡级服务中心。

## 第六章 规划传导与近期建设

### 第一节 规划传导

上位规划衔接。按照乡镇级规划内容和深度要求，落实县域层面规划的国土空间发展战略、城乡空间网络体系以及相关刚性管控要求，明确乡发展目标与指标、空间格局。

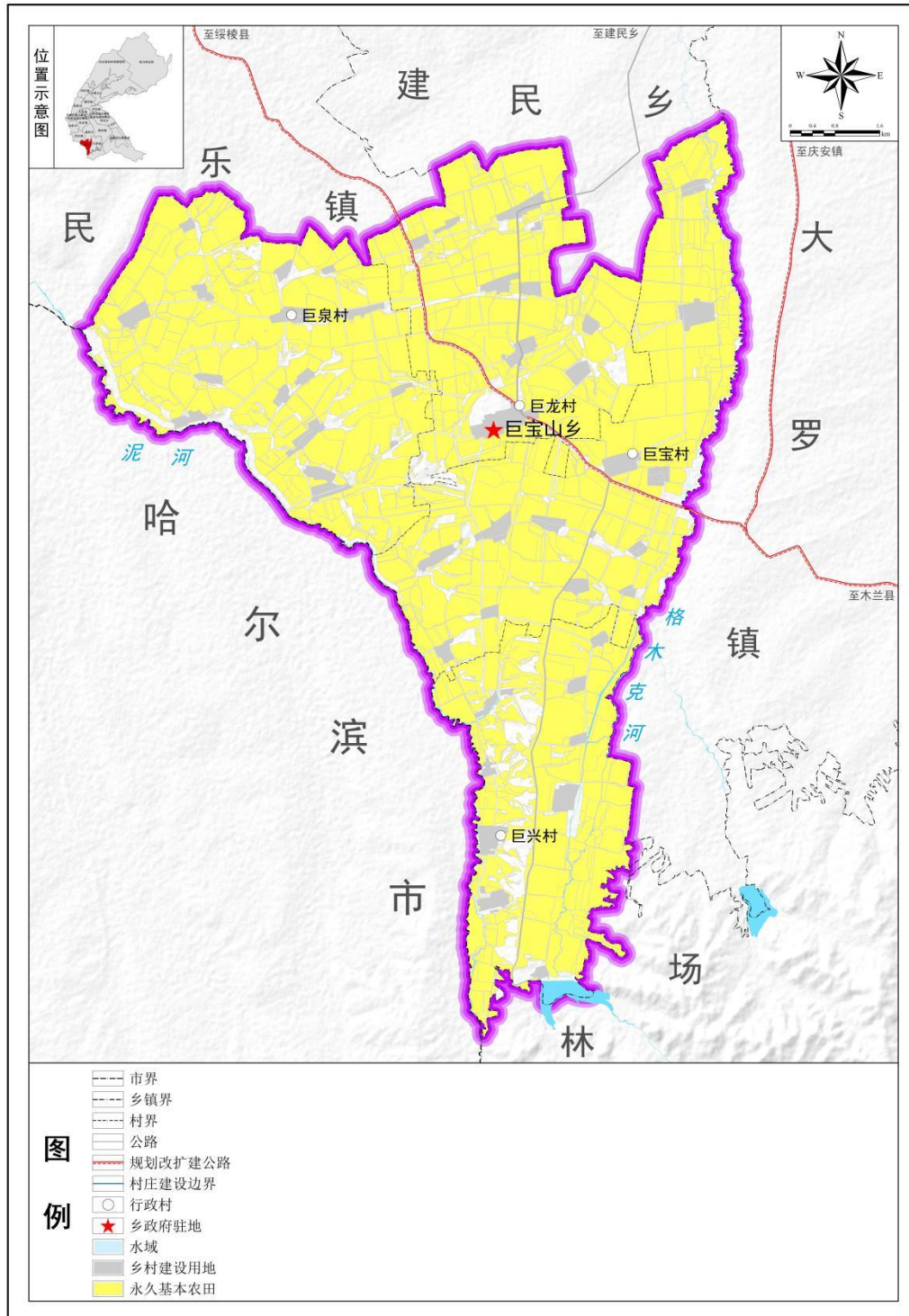
下位规划传导。统筹引导村庄（详细）规划，对村庄建设实施底线管控。

### 第二节 近期建设

落实《庆安县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和县各部门建设计划，落实巨宝山乡近期建设发展计划，制定近期实施任务清单，完善区域交通，补齐乡政府驻地污水处理设施、环卫设施等配套设施建设。

# 附图

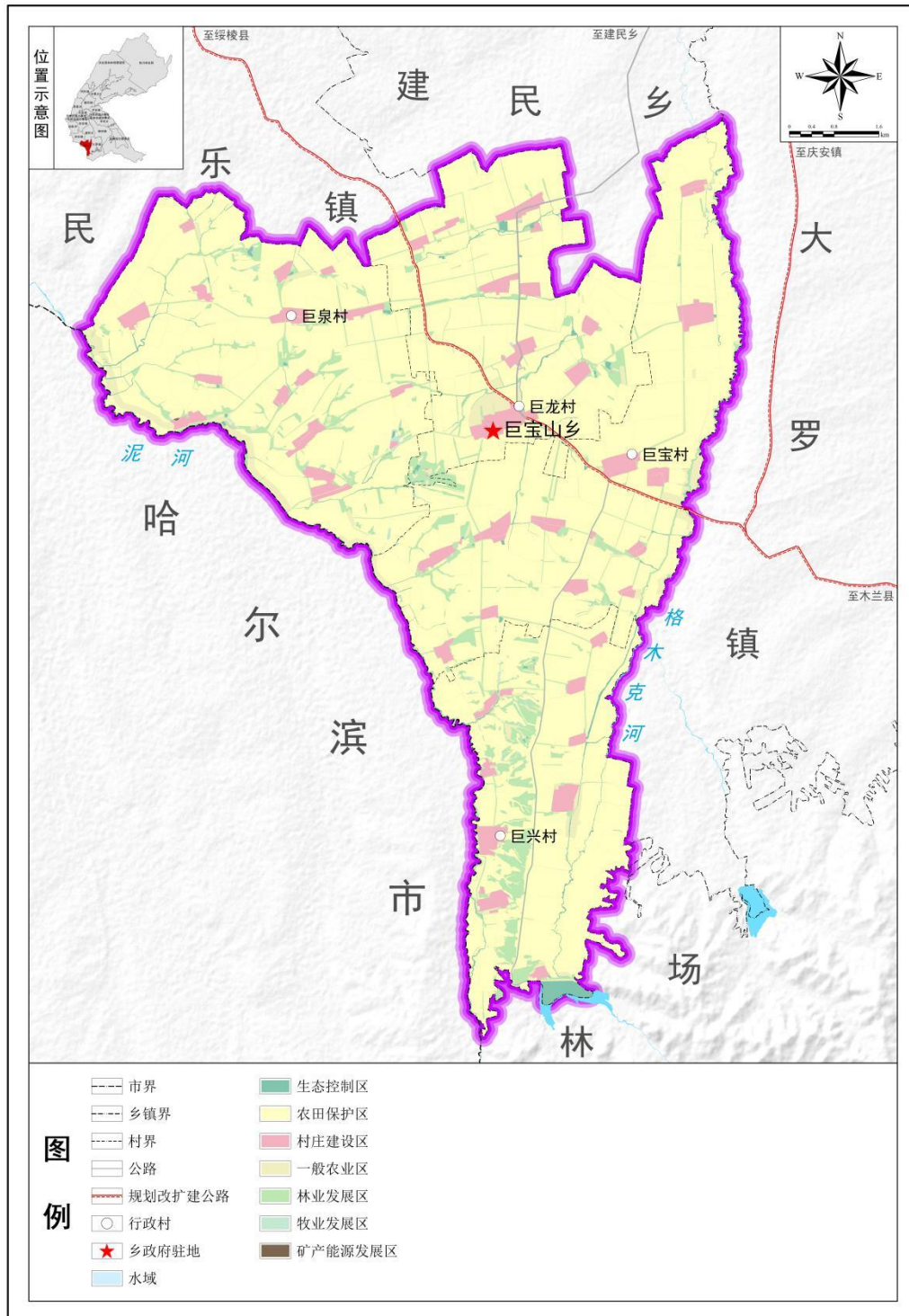
## 庆安县巨宝山乡国土空间总体规划（2021-2035年） 乡域国土空间控制线规划图



二〇二四年七月 编制  
巨宝山乡人民政府

庆安县自然资源局 制图  
黑龙江沃土华源科技开发有限公司

# 庆安县巨宝山乡国土空间总体规划（2021-2035年） 乡域国土空间规划分区图

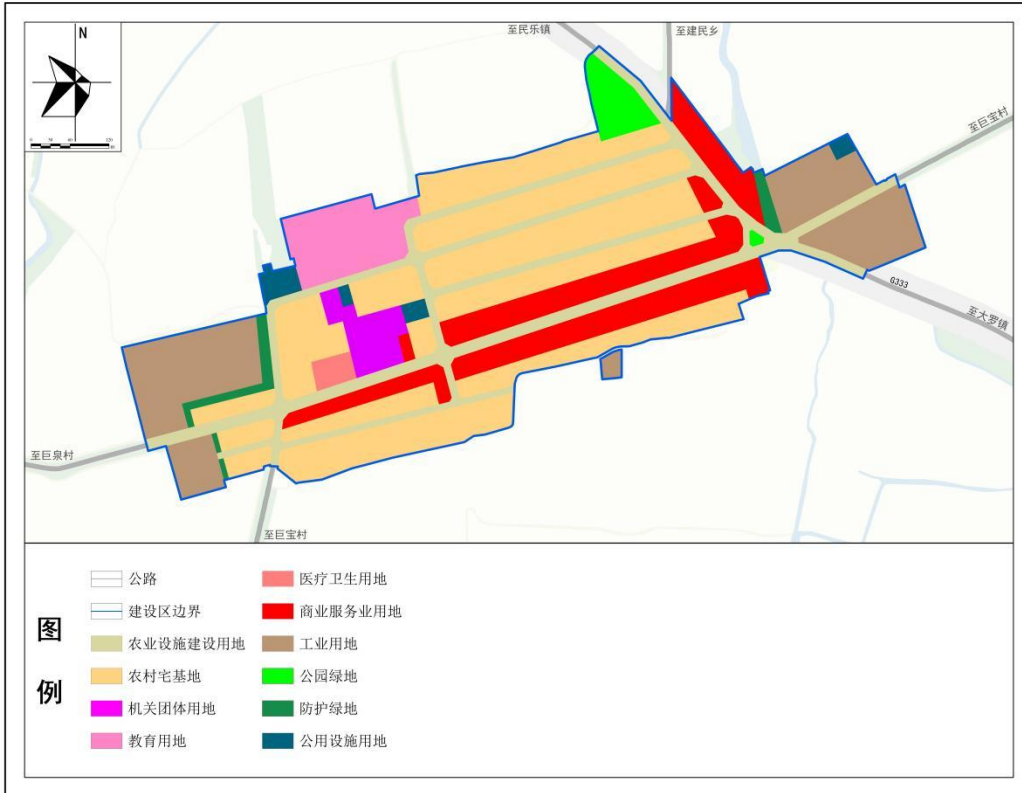


二〇二四年七月 编制  
巨宝山乡人民政府

庆安县自然资源局  
黑龙江沃土华源科技开发有限公司 制图

庆安县巨宝山乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地土地使用规划图



二〇二四年七月  
巨宝山乡人民政府 编制

庆安县自然资源局  
黑龙江沃土华源科技发展有限公司 制图